

Утвержден
протоколом заседания
Общественной палаты городского
округа – город Волжский
Волгоградской области
от «22» января 2021 г. № 3

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области требованиям антимонопольного законодательства за 2020 год

1. Постановлением администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 26.02.2019 № 1304 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области (антимонопольном комплаенсе)» утверждено Положение об организации в администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее Положение об антимонопольном комплаенсе).

Положением об антимонопольном комплаенсе функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее администрация городского округа) в соответствии с их компетенцией:

- правовым управлением администрации городского округа;
- управлением по организационной и кадровой работе администрации городского округа;
- управлением финансов администрации городского округа;
- структурными подразделениями администрации городского округа, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа, определен совещательный орган при главе городского округа – город Волжский Волгоградской области - Общественная палата городского округа – город Волжский Волгоградской области.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации городского округа на официальном сайте администрации городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее на официальном сайте) создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Во исполнение пункта 3.3. Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) правовым управлением администрации городского округа организовано размещение на официальном сайте администрации городского округа в разделе «Антимонопольный комплаенс» подраздел «Анализ нормативных правовых актов администрации городского округа – город Волжский

Волгоградской области на соответствие антимонопольному законодательству» Перечня действующих нормативных правовых актов администрации городского округа (далее – Перечень актов) с текстами таких актов.

Перечень актов актуализировался в первом и втором полугодии 2020 года.

Уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан размещалось на период с 23.06.2020 по 17.07.2020 и с 27.11.2020 по 31.12.2020.

Замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа действующих нормативных правовых актов администрации городского округа по Перечню актов на предмет их влияния на конкуренцию в адрес администрации городского округа в 2020 году не поступило.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а так же о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты администрации городского округа.

3. В соответствии с пунктом 3.4. Положения об антимонопольном комплаенсе, в целях проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации городского округа на предмет соответствия их антимонопольному законодательству правовым управлением администрации городского округа совместно с управлением по организационной и кадровой работе реализованы следующие мероприятия:

- на официальном сайте администрации городского округа в разделе «Антимонопольный комплаенс» создан подраздел «Анализ проектов нормативных правовых актов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области на соответствие антимонопольному законодательству» для размещения проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

В 2020 году было размещено два (2) проекта нормативных правовых актов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области.

Кроме того структурными подразделениями администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области в соответствующих разделах официального сайта администрации городского округа размещаются проекты нормативных правовых актов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области, на предмет проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, а так же для проведения независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области;

- для осуществления сбора и проведения оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта разработана анкета участника публичных консультаций, проводимых посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа проекта нормативного правового акта на предмет влияния на конкуренцию.

По результатам проведенного анализа проектов нормативных правовых актов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области, прошедших независимую экспертизу, на предмет их влияния на конкуренцию, с учетом проведенных публичных консультаций, отсутствия предложений и замечаний к ним, оснований для внесения изменений в проекты правовых актов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области не выявлено.

4. Во исполнение пункта 3.2 Положения об антимонопольном комплаенсе проведен анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа за период 2017-2020 годов, предоставленной структурными подразделениями.

По результатам проведенного анализа правовым управлением администрации городского округа составлен Перечень нарушений антимонопольного законодательства, выявленных в администрации городского округа за период 2016-2018 г.г.

Среди выявленных нарушений:

- нарушение антимонопольного законодательства при приватизации муниципального имущества (ущемление интересов хозяйствующих субъектов);
- нарушение антимонопольного законодательства при организации открытого конкурса по отбору управляющей компании;
- нарушение антимонопольного законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

За период 2016-2018 г.г. в судебных инстанциях оспорено 7 (семь) актов УФАС по Волгоградской области, из которых 5 (пять) актов УФАС по Волгоградской области признаны недействительными.

В 2020 году УФАС по Волгоградской области:

- возбуждено одно дело об административном правонарушении за не предоставление запрашиваемой информации в установленный срок. Постановление об административном правонарушении отменено решением Арбитражного суда Волгоградской области.
- вынесен акт о прекращении действий (бездействия, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения без проведения торгов договоров аренды земельных участков под размещение опор наружного освещения. Предупреждение УФАС по Волгоградской области от 13.11.2020 по делу № 034/01/15-117/2020 признано незаконным.

Анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд показал следующее:

- в 2017 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее УФАС по Волгоградской области) на действия (бездействия) муниципальных заказчиков, расположенных на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области, подано 17 жалоб. Из них 2 жалобы возвращены заявителю, признаны необоснованными 9 жалоб, по 6 жалобам вынесены решения и предписания.
- в 2018 году в УФАС по Волгоградской области было подано 9 жалоб, из которых 1 жалоба была отозвана заявителем, 7 жалоб признано необоснованными, по результатам проверки 1 жалоба выдано предписание заказчику.
- в 2019 году УФАС по Волгоградской области проведена 1 внеплановая проверка, по результатам которой жалоба участника закупки признана необоснованной. Нарушений в работе членов комиссий, уполномоченного органа при проведении внеплановой проверки не выявлено.

Кроме того, 6 внеплановых проверок проведенных УФАС по Волгоградской области во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907 нарушений не выявили

- в 2020 году проведены 2 внеплановые проверки по жалобам заявителей. Нарушений в работе членов комиссий, уполномоченного органа при проведении внеплановой проверки не выявлено.

5. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией городского округа осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений администрации городского округа о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны структурных подразделений администрации городского округа;

- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации городского округа с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации городского округа по развитию конкуренции; выдача предупреждения/предписания о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности на должностных лиц администрации городского округа).

Согласно пункту 3.8 Положения об антимонопольном комплаенсе администрацией городского округа по результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства и с учетом поступивших предложений структурных подразделений администрации городского округа составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области на 2021 год (далее - Карта рисков).

Карта рисков утверждена заместителем главы городского округа по вопросам экономики, земельных отношений и градостроительства, контроля за территорией 23 декабря 2020 года и размещена на официальном сайте администрации городского округа.

6. На основе Карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области на 2021 год (далее - План мероприятий) (пункт 4.1 Положения об антимонопольном комплаенсе).

План мероприятий утвержден заместителем главы городского округа по вопросам экономики, земельных отношений и градостроительства, контроля за территорией 23 декабря 2020 года и размещен на официальном сайте администрации городского округа.

7. Для минимизации вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа в 2020 году проводились следующие мероприятия:

- мониторинг изменений правил и норм антимонопольного законодательства;
- анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- обеспечение размещения и контроль за размещением на официальном сайте администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области проектов нормативных правовых актов с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в отношении проектов административных регламентов, правовых актов, требующих проведения ОРВ, иных проектов нормативных правовых актов на предмет влияния на конкуренцию;
- экспертиза проектов соглашений, договоров, а также проектов документации о закупках на соответствие требованиям антимонопольного законодательства;
- анализ действующих соглашений на соответствие антимонопольному законодательству, при рассмотрении проектов изменений к соглашениям, договорам;
- анализ изменений вносимых в законодательство о закупках;
- мониторинг действующих нормативных правовых актов администрации городского округа на предмет их актуальности, утраты силы;
- внедрение комплаенс-культуры посредством консультаций сотрудников администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, а также письменных разъяснений.

8. Постановлением администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 05.02.2020 № 703 утверждено Положение о порядке проведения внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в

администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области". Положение определяет требования и процедуру по организации и проведению внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса (далее внутреннее расследование) в администрации городского округа.

На основании решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области от 13.11.2020 по делу № 034/01/15-117/2020, постановления Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.10.2020 по делу № А12-46390/2019 в 2020 году проведено внутреннее расследование по делу о нарушении администрацией городского округа – город Волжский Волгоградской области антимонопольного законодательства Российской Федерации, выразившееся в заключении без проведения торгов с ООО «Старая Башня» договоров аренды земельных участков и выдаче ООО «Старая Башня» разрешений на строительство.

Поскольку Двенадцатый арбитражный апелляционный суд пришел к выводу об отсутствии в действиях администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области нарушений пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.10.2020 по делу № А12-46390/2019 предупреждение Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области от 13.11.2020 по делу № 034/01/15-117/2020 признано незаконным, комиссией по проведению внутреннего расследования принято решение о прекращении внутреннего расследования (протокол комиссии по проведению внутреннего расследования от 08.12.2020).

9. Постановлением администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 05.02.2020 № 702 утвержден Перечень ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области в 2020 году приведена в таблице 1.

Из четырех ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области целевые значения достигнуты по трем ключевым показателям.

Низкое значение по КПЭ «доля сотрудников уполномоченного структурного подразделения администрации городского округа, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» связано с введением в 2020 году ограничительных мер в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

№ п/п	Наименование ключевого показателя (далее – КПЭ)	Целевое значение КПЭ	Фактическое значение КПЭ	Порядок расчета значения КПЭ
1	коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа по сравнению с 2017 годом (единиц)	0	0	В 2017 году администрацией городского округа – город Волжский Волгоградской области допущено восемь (8) нарушений антимонопольного законодательства. В 2020 году нарушений не выявлено. Фактическое значение КПЭ - 0
2	доля проектов нормативных правовых актов администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0	0	В 2020 году в проектах нормативных правовых актов администрации городского округа, размещенных на официальном сайте администрации городского округа, риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены. Фактическое значение КПЭ - 0
3	доля нормативных правовых актов администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0	0	В действующих нормативных правовых актах администрации городского округа в 2020 году риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены. Фактическое значение КПЭ - 0
4	доля сотрудников уполномоченного структурного подразделения администрации городского округа, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	1	0,31	Численность сотрудников администрации за 2020 год, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства составила 70 человек. В 2020 году приняли участие в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, в том числе прошли повышение квалификации, 22 человека. Фактическое значение КПЭ - 0,31

В таблице указано фактическое значение КП. Расчет фактического значения КПЭ произведен по формулам в соответствии с Приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

10. Во исполнение пункта 4 и 5 постановления администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 26.02.2019 № 1304 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области (антимонопольном комплаенсе)» все муниципальные служащие администрации городского округа и ее структурных подразделений с правами юридического лица, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, ознакомлены с Положением об организации в администрации городского округа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Муниципальные служащие администрации городского округа и ее структурных подразделений с правами юридического лица, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, приняли участие в следующих обучающих мероприятиях:

- повышение квалификации в ФГАУ «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» по программе «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления»;

- участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Волгоградского УФАС России посвященным практике применения антимонопольного законодательства в сфере контроля органов власти;

- участие в семинарах Облкомэкономразвития Волгоградской области, проводимых для органов исполнительной власти Волгоградской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области по вопросу внедрения антимонопольного комплаенса;

- тестирование на проверку знаний и навыков в сфере закупок контрактных управляющих, руководителей и членов контрактных служб;

- обучающий семинар на тему «Типичные ошибки заказчиков при подготовке заявок на закупки».

Доклад на утверждение Общественной палаты городского округа – город Волжский Волгоградской области представляется в соответствии с пунктом 6.2 Положения об антимонопольном комплаенсе.

Заместитель главы городского округа



Р.И. Никитин

