

АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА – ГОРОД ВОЛЖСКИЙ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ

пр. Ленина, д. 21, г. Волжский,
Волгоградская область, 404130
Тел.: (8-8443) 42-12-53; тел./факс: (8-8443) 41-39-31
E-mail: economics@admvol.ru

14.11.2019 № 08/1249-ВК

на № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

по проекту Постановления администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском округе – город Волжский Волгоградской области»

В соответствии с разделом 5 Положения о порядке проведения оценки регулирующего взаимодействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа – город Волжский Волгоградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, принятого Решением Волжской городской Думы Волгоградской области от 10.07.2015 № 190-ВГД (далее – Положение), управлением экономики администрации городского округа – город Волжский рассмотрен Проект постановления администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском округе – город Волжский Волгоградской области» (далее - проект правового акта), разработанный комитетом благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее – разработчик), а также сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия вышеуказанного правового акта. По итогам рассмотрения выявлено следующее.

Проект правового акта направлен на оптимизацию маршрутной сети автобусных маршрутов на территории городского округа – город Волжский.

Проект правового акта подготовлен в связи:

1. планированием регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском округе – город Волжский Волгоградской области, утвержденным постановлением администрации городского округа – город Волжский от 05.10.2016 № 6251 (в ред. постановлений администрации городского округа - г. Волжский Волгоградской обл. от 24.04.2017 N 2464, от 13.12.2018 N 7008);

2. принятием решение о разработке перечня мероприятий по развитию регулярных перевозок на 2021–2025 гг. разработанного на основе предложения по оптимизации маршрутной сети автобусных маршрутов на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области, представленные ВПИ (филиал) ВолгГТУ в отчете к научно-исследовательской работе «Оптимизация маршрутной сети в городском округе – город Волжский Волгоградской области с целью обеспечения транспортной доступности населения города с учётом показателей качества транспортного обслуживания населения».

Проект правового акта представлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком учтено, что причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления в данной сфере общественных отношений обусловлено требованиями действующего законодательства:

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 29.12.2017 № 480-ФЗ);

- решения Волжской городской Думы Волгоградской области от 31.05.2016 № 258-ВГД «О принятии Положения о правилах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом городского округа – город Волжский Волгоградской области» (ред. от 26.10.2018 N 5-ВГД);

- постановления администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 30.06.2016 № 3791 «Об утверждении порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском округе – город Волжский Волгоградской области» (ред. от 24.04.2017 № 2463).

По мнению уполномоченного органа – цель предлагаемого правового регулирования заключается в оптимизации существующей маршрутной сети, снижение аварийности, обеспечении безопасности дорожного движения на территории городского округа - город Волжский Волгоградской области.

Ожидаемые результаты реализации предлагаемого правового регулирования:

- распределение транспортных потоков по основным магистралям города;
- обеспечение транспортной доступностью населения, проживающего во вновь застроенных микрорайонах, к социально значимым объектам;
- обеспечение безопасности дорожного движения.

Проект правового акта затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Разработчиком размещены: уведомление о разработке проекта правового акта - 24.09.2019, извещение о проведении публичных консультаций в срок с 11.10.2019 по 25.10.2019 (включительно).

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта, а также сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия, размещены разработчиком на официальном сайте администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области в разделе «Экономика и финансы», подразделе «Оценка регулирующего воздействия».

О размещении уведомления о разработке проекта и проведении публичных консультаций были извещены:

1. управление экономики администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области;
2. МУП «ВАК № 1732»
3. Союз «Волжская ТПП»;
4. индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам: №№ 3, 5А, 6А, 14А, 15А, 24А,
5. ООО «Резерв», осуществляющее перевозку пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам №№ 8А, 42,
6. уполномоченные члены простых товариществ на маршрутах №№ 3, 5, 5А, 6, 11, 14А, 16, 17, 21, 24А, 105А.

Планируемый срок вступления в силу – январь 2021 г.

По информации, указанной разработчиком, в сводном отчете - замечания и предложения по уведомлению о подготовке проекта правового акта не поступали.

В ходе проведения публичных консультаций поступили предложения со стороны ИП Кругляков А.А., ИП Гуполов А.А., ИП Симаков А.С., ИП Кольвах Г.В., ИП Данилов И.А., ИП Эликашвили Ю.В., жителей города.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта правового акта с учетом информации, предоставленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. предложения, поступившие во время публичных консультаций, разработчиком отклонены в полном объеме. Поступившие предложения и позиция разработчика об отклоненных замечаниях представлены в приложении № 1 к заключению об оценке регулирующего воздействия нормативно-правового акта;

2. по результатам проведения проверки соответствия процедуры оценки регулирующего воздействия проекта правового акта требованиям Положения, а также проверки сводного отчета установлено, что в нем указаны: проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, цели предлагаемого регулирования, описание предлагаемого регулирования, сведения о результатах размещения уведомления, сведения о результатах проведения публичных консультаций проекта правового акта;

3. по результатам рассмотрения проекта правового акта и сводного отчета установлено, что процедура проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдены;

4. по результатам оценки регулирующего воздействия и на основании информации, предоставленной разработчиком, положения проекта правового акта не вводят в избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствует их введению, а также не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета. Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие перевозку пассажиров, имеют возможность принимать участие в конкурсных процедурах на устанавливаемые маршруты.

Необходимость повторного проведения оценки регулирующего воздействия отсутствует.

Начальник управления экономики



Т.В. Волкова

Заикина Ольга Сергеевна
8(8443)21-22-73



Приложение № 1
к заключению об оценке
регулирующего воздействия
от 14.11.2019 № 08/1249-Вн

№ п/п	Информация об участнике обсуждения проекта муниципального НПА	Содержание предложения по проекту муниципального НПА, поступившего от участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения по проекту муниципального НПА
1	<p>ИП Кругляков А.А. ИП Гуполов А.А. ИП Симаков А.С. ИП Кольвах Г.В. ИП Данилов И.А.</p>	<p>Предложение поступило 25.10.2019 в 15 час. 32 мин. по электронной почте: Предлагаемый к обсуждению документ не отвечает признакам НПА, не отвечает своим целям и задачам, имеет признаки ущемления прав и законных интересов предпринимателей, осуществляющих перевозку пассажиров, нуждается в обсуждении с привлечением широкого круга заинтересованных и не может быть принят в предлагаемом варианте без устранения противоречий.</p>	<p>Отклонено. В соответствии с п. 27 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 220-ФЗ документ планирования регулярных перевозок – нормативный правовой акт исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, устанавливающий перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, организация которых отнесена к компетенции соответственно уполномоченных органов местного самоуправления. В соответствии с п. 3.1 ст. 3 Положения о правилах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом городского округа – город Волжский Волгоградской области, утвержденного Решением Волжской городской Думы Волгоградской области от 31.05.2016 № 258-ВГД маршруты регулярных перевозок в границах городского округа – город Волжский устанавливаются, изменяются, отменяются администрацией городского округа – город Волжский Волгоградской области в лице уполномоченного органа – комитета благоустройства и дорожного хозяйства. Обсуждение проекта муниципального НПА проводилось в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа – город Волжский Волгоградской области,</p>

			затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Волжской городской Думы Волгоградской области от 10.07.2015 № 190-ВГД.
2	ИП Эликашвили Ю.В.	Предложение поступило 25.10.2019 в 15 час. 16 мин. по электронной почте: - продлить срок проведения публичных консультаций по данному проекту НПА, - обеспечить равные возможности для организации перевозок по всем без исключения маршрутам индивидуальным предпринимателям, коммерческим и некоммерческим организациям и объединениям, муниципальным организациям и учреждениям, - решение о закрытии, изменении маршрутов принимать только после обсуждения с представителями бизнес-сообщества, на основании норм, закрепленных в федеральном законодательстве.	Отклонено. Сроки проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных НПА предусмотрены Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа – город Волжский Волгоградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Волжской городской Думы Волгоградской области от 10.07.2015 № 190-ВГД. Данный проект муниципального НПА не содержит ограничений для индивидуальных предпринимателей, коммерческих и некоммерческих организаций и объединений, муниципальных организаций и учреждений при организации перевозок по муниципальным маршрутам. Порядок проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в городском округе – город Волжский Волгоградской области утвержден постановлением администрации городского округа – город Волжский от 08.07.2016 № 4011 (ред. от 05.06.2018 № 2931). В соответствии с п. 3.1 ст. 3 Положения о правилах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом городского округа – город Волжский Волгоградской области, утвержденного Решением Волжской городской Думы Волгоградской области от

			31.05.2016 № 258-ВГД маршруты регулярных перевозок в границах городского округа – город Волжский устанавливаются, изменяются, отменяются администрацией городского округа – город Волжский Волгоградской области в лице уполномоченного органа – комитета благоустройства и дорожного хозяйства.
3	Жители города	Предложения поступили по электронной почте 24.10.2019 в 01 час. 42 мин. и 25.10.2019 в 15 час. 02 мин.: Не согласны с отменой муниципального маршрута регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 24А.	Отклонено. Отмена данного маршрута предусмотрена в связи с дублированием на 90% с муниципальным маршрутом регулярных перевозок по регулируемым тарифам № 24 «37 микрорайон – ЖДВ»
4	Жители города	Предложения поступили по электронной почте 23.10.2019 в 13 час. 16 мин. и 24.10.2019 в 10 час. 00 мин.: Не согласны с отменой муниципального маршрута регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 21.	Отклонено. Уполномоченным органом предусмотрено установление нового муниципального маршрута по нерегулируемым тарифам № 146 «37 микрорайон (ул. Пушкина) – о. Зеленый». Отмена маршрута № 21 предусмотрена в связи с дублированием на 98% с устанавливаемым маршрутом регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 146.
5	Жители города	Предложения поступили по электронной почте 24.10.2019 в 09 час. 13 мин., 24.10.2019 в 10 час. 00 мин., 24.10.2019 в 21 час 47 мин.: - не согласны с отменой муниципального маршрута регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 6А. - вопрос по транспортному обслуживанию жителей 32 и 31 микрорайонов по ул. Дружбы	Отклонено. Уполномоченным органом предусмотрено установление нового муниципального маршрута по регулируемым тарифам № 2 «37 микрорайон – о. Зеленый» со схемой движения: 37 микрорайон (пересечение ул. Мира и ул. Медведева) – ул. Мира – ул. 87-й Гвардейской Дивизии – ул. Дружбы – ул. Оломоуцкая – ул. Мира – ул. Александрова – пр. Ленина – пл. Строителей – ул. Шоссейная – ул. Гидростроевская .